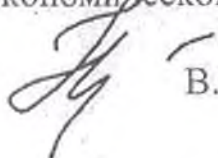


СОГЛАСОВАНО:

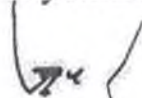
Член Коллегии (Министр)
по вопросам технического
регулирования Евразийской
экономической комиссии



В.Н. Корешков

УТВЕРЖДЕНО:

Председатель Комитета
государственного контроля
Республики Беларусь



А.С. Якобсон

РЕКОМЕНДАЦИИ

по итогам проведения республиканского практико-ориентированного семинара – совещания на тему:

«Изменения законодательства Таможенного союза и Единого экономического пространства в области технического регулирования в связи с реализацией и вступлением в силу технических регламентов Таможенного союза «О безопасности продукции легкой промышленности» и «О безопасности пищевой продукции».

г. Лида, Гродненская обл.
Республика Беларусь

3 апреля 2013 г.

Комитет государственного контроля Республики Беларусь в рамках выполнения задачи по обеспечению экономической безопасности Республики Беларусь, в порядке упреждающего контроля инициировал рассмотрение вопроса подготовки предприятий и государственных органов Республики Беларусь к изменению законодательства в связи с политикой ввода технических регламентов Таможенного союза.

В соответствии с Соглашением о единых принципах и правилах технического регулирования в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации (ратифицировано Законом Республики Беларусь от 28 декабря 2010 г. №218-3), государства-члены Таможенного союза проводят согласованную политику в области технического регулирования, обеспечивают обращение на своей территории продукции, соответствующей требованиям единых технических регламентов Таможенного союза, без предъявления дополнительных к ней требований и без проведения дополнительных процедур оценки (подтверждения) соответствия. При этом не допускается принятие технических регламентов Таможенного союза в целях, не связанных с защитой жизни и здоровья людей, имущества, окружающей среды, жизни и здоровья животных и растений, предупреждением

действий, вводящих в заблуждение потребителей, обеспечением энергетической эффективности и ресурсосбережения.

Продукция, в отношении которой введены в действие технические регламенты Таможенного союза, должна выпускаться в обращение на единой таможенной территории Таможенного союза только при условии ее соответствия всем требованиям технических регламентов, как в части показателей безопасности и других обязательных показателей, так и при условии проведения изготовителем (импортером) всех установленных в регламенте процедур оценки (подтверждения) соответствия продукции этим требованиям (государственной регистрации, декларирования соответствия, сертификации и др.). При этом выпускаемая в обращение продукция должна иметь маркировку Единым знаком обращения продукции на рынке государств – членов Таможенного союза.

На 01.04.2013 в Таможенном союзе утвержден 31 технический регламент. Установлен поэтапный период перехода на работу по техническим регламентам Таможенного союза, связанный с действием ранее выданных документов.

Белорусские организации - изготовители и импортеры обязаны обеспечить выполнение всех введенных в действие технических регламентов Таможенного союза в целях обеспечения безопасности продукции для жизни и здоровья потребителей и окружающей среды, расширения поставок белорусских товаров потребителям на территории Таможенного союза. Задача органов государственного управления оказывать предприятиям в этом всестороннюю организационную и методическую помощь.

С 1 июля 2012 г. введен в действие технический регламент Таможенного союза ТР ТС 017/2011 «О безопасности продукции легкой промышленности».

Для оценки (подтверждения) соответствия продукции в ТР ТС 017/2011 предусмотрены различные процедуры, в том числе обязательная сертификация продукции органами по сертификации и декларирование соответствия продукции установленным в регламенте требованиям непосредственно изготовителем либо импортером.

Обязательная сертификация предусмотрена для бельевых, корсетных, купальных изделий, постельного белья, чулочно-носочных изделий. Для остальной продукции предусмотрено декларирование соответствия продукции изготовителем либо импортером.

Справочно: Для индивидуальных предпринимателей - плательщиков единого налога, в связи с тем, что многие производители и крупные импортеры у которых закупают товар ИП, используют положения переходного периода, в национальном законодательстве предоставлено право до 01.07.2013 г. осуществлять подтверждение соответствия

продукции требованиям ТР ТС на добровольной основе. Подготовка к работе в новых условиях индивидуальными предпринимателями практически не ведется, не подано ни одной заявки в органы по сертификации.

Испытания при сертификации и при декларировании соответствия (кроме декоративных текстильных материалов, текстильной ткани для мебели, войлока, фетра, нетканых материалов и некоторых других видов продукции) должны проводиться в аккредитованных испытательных лабораториях, внесенных в Единый реестр органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) Таможенного союза.

В настоящее время на проведение испытаний продукции по данному техническому регламенту в Республике Беларусь аккредитовано 27 испытательных лабораторий, в том числе 7 испытательных лабораторий предприятий, остальные – лаборатории центров гигиены и эпидемиологии Минздрава, центров стандартизации, метрологии и сертификации Госстандарта, Витебского технологического университета, концерна «Беллегпром» и других организаций. В целом испытательная база в республике требует модернизации, внедрения современного высокопроизводительного испытательного оборудования, расширения возможностей лабораторий по проведению различного вида испытаний.

Для проведения сертификации и регистрации деклараций о соответствии в Республике Беларусь аккредитован 21 орган, которые функционируют на базе организаций Госстандарта, Минздрава, концерна «Беллегпром».

Предприятия легкой промышленности Республики Беларусь активно переходят на выполнение требований ТР ТС 017/2011 и маркировку продукции Единым знаком обращения продукции на рынке государств-членов Таможенного союза. Зарегистрировано 1464 сертификата соответствия по единой форме Таможенного союза и 2631 декларация о соответствии продукции требованиям указанного технического регламента.

Ряд предприятий продолжают использовать возможность, предусмотренную в решении Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 г. №876 «О принятии технического регламента Таможенного союза «О безопасности продукции легкой промышленности», по выпуску в обращение продукции легкой промышленности до 1 июля 2014 г. с документами об оценке соответствия, полученными до вступления в силу технического регламента.

В настоящее время предприятиями республики в рамках указанного решения продолжают применяться 4610 национальных сертификатов соответствия и 3823 декларации о соответствии Республики Беларусь, 63 декларации о соответствии требованиям технических регламентов

Российской Федерации на пищевую продукцию для поставки на рынок Российской Федерации.

В то же время предприятия легкой промышленности обращают внимание на проблемы и необходимость:

- сокращения количества контролируемых показателей по отдельным группам продукции легкой промышленности, не связанных с реальными рисками опасности для потребителей, что позволит ускорить постановку на производство новых изделий;

- упрощения процедур оценки (подтверждения) соответствия готовой продукции легкой промышленности с учетом наличия документов о соответствии требованиям технического регламента применяемых тканей и материалов;

- отмены при таможенном оформлении контроля наличия документов об оценке (подтверждении) соответствия сырья и комплектующих материалов, ввозимых белорусскими изготовителями продукции и используемых ими для собственного производства;

- более четкой идентификации в технических регламентах Таможенного союза термина «изготовитель» с целью исключения возможностей для его применения в отношении продукции, не изготовленной на территории Таможенного союза (переупакованной, скомплектованной и т.п.);

- выполнения требований технических регламентов Таможенного союза всеми без исключения участниками рынка, в том числе и индивидуальными предпринимателями – плательщиками единого налога, создания равных условий для всех участников рынка;

- усиления государственного надзора и контроля за реализуемой на территории Республики Беларусь продукции легкой промышленности, не соответствующей установленным требованиям или не прошедшей процедуры оценки (подтверждения) соответствия.

Предприятиями, выпускающими вату медицинскую, бинты и аналогичную продукцию, обращено внимание на необходимость проведения государственных закупок указанной продукции при условии их соответствия государственным стандартам, действующим в Республике Беларусь.

С 1 июля 2013 г. вводится в действие ряд технических регламентов Таможенного союза в пищевой промышленности, в том числе «О безопасности пищевой продукции», «Пищевая продукция в части ее маркировки», «Технический регламент на соковую продукцию из фруктов и овощей», «Технический регламент на масложировую продукцию», «О безопасности отдельных видов специализированной пищевой продукции, в том числе диетического лечебного и диетического

профилактического питания», «Требования безопасности пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных средств».

Указанные регламенты включают в себя требования национального законодательства государств-членов Таможенного союза, ранее действовавшие требования Единых санитарно-гигиенических и эпидемиологических требований к товарам, ветеринарных норм и правил, государственных стандартов и других норм и нормативов безопасности в области пищевой продукции.

В технических регламентах на пищевую продукцию установлены различные формы оценки (подтверждения) соответствия пищевой продукции, включая государственную регистрацию соответствующих видов продукции органами государственного санитарно-эпидемиологического надзора; ветеринарно-санитарную экспертизу, проводимую органами ветеринарного надзора; декларирование соответствия пищевой продукции, которое осуществляется изготовителями или импортерами, резидентами Таможенного союза.

В Республике Беларусь подготовительные мероприятия по переводу пищевой промышленности на выполнение с 1 июля 2013 г. требований технических регламентов Таможенного союза в области пищевой промышленности находятся в стадии реализации.

Не все предприятия пищевой промышленности определили четкий план действий по обеспечению условий производства и соответствия продукции требованиям технических регламентов с 1 июля 2013 г.

На более чем 50 % предприятий необходимо завершить внедрение в процессе производства принципов международной системы НАССР, при этом регламент не требует подтверждения результатов этой деятельности третьей стороной.

По каждому виду выпускаемой продукции необходимо определить перечень показателей для соответствующих исследований и испытаний, определить возможности собственных испытательных лабораторий, провести технические мероприятия по расширению их возможностей, заключить при необходимости договора со сторонними аккредитованными испытательными лабораториями.

Медленно осуществляется работа по получению (продлению) предприятиями до 1 июля 2013 г. документов об оценке (подтверждении) соответствия продукции обязательным требованиям, по которым продукция может реализовываться до 15 февраля 2015 г. без учета требований технических регламентов, что позволяет предприятиям после даты введения технических регламентов осуществлять переход на выполнение их требований более планомерно.

**По итогам проведения семинара – совещания
РЕКОМЕНДУЕТСЯ:**

1. Госстандарту совместно с Минздравом, Минсельхозпродом, концерном «Белгоспищепром»:

подготовить и направить до 15 мая 2013 г. предприятиям пищевой промышленности разъяснение о перечне документов об оценке (подтверждении) соответствия, предусмотренных решением Комиссии Таможенного союза о принятии ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции», применение которых возможно при поставках и реализации продукции до 15 февраля 2015 г., условиях их получения (продления) и применения в государствах – членах Таможенного союза.

провести до 30 мая 2013 г. совместное совещание с участием заинтересованных по рассмотрению поступивших от промышленности пищевой отрасли проблемных вопросов по переходу на выполнение требований технических регламентов Таможенного союза, выработать соответствующие меры по их решению;

обеспечить эффективную организационно-методическую помощь предприятиям пищевой промышленности по выполнению требований технических регламентов Таможенного союза, включая вопросы проведения исследований и испытаний продукции, аккредитации заводских испытательных лабораторий, государственной регистрации детского питания, новой и специализированной продукции, ветеринарно-санитарной экспертизы продукции, декларирования соответствия, регистрации производств по переработке продукции животного происхождения, внедрения процедур, основанных на принципах HACCP на пищевых предприятиях;

активизировать взаимодействие с Евразийской экономической комиссией по рассмотрению проблемных вопросов, требующих решения на уровне Таможенного союза;

направить в Евразийскую экономическую комиссию предложения по более четкому определению терминов «выпуск продукции в обращение» и «изготовитель продукции» с целью исключения возможностей для их применения в отношении продукции, не изготовленной на территории Таможенного союза (переупакованной, скомплектованной и т.п.).

2. Облисполкомам, Минскому горисполкому:

обеспечить регулярное рассмотрение вопросов о степени готовности предприятий пищевой промышленности в регионах, независимо от формы собственности, к выполнению требований технических регламентов с привлечением к рассмотрению вопросов территориальных органов Госстандарта, Минздрава и Минсельхозпрода;

активизировать с привлечением указанных территориальных органов разъяснительную работу с индивидуальными предпринимателями

о необходимости выполнения с 1 июля 2013 г. требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности продукции легкой промышленности», о порядке применения при подтверждении продукции указанным требованиям «Рекомендаций (пошаговой инструкции) по подтверждению соответствия продукции легкой промышленности требованиям технического регламента Таможенного союза ТР ТС 017/2011 «О безопасности продукции легкой промышленности», утвержденного Госстандартом 22 декабря 2012 г.;

организовать проведение совместных территориальных совещаний контрольных и надзорных органов, органов Госстандарта, Минздрава и Минсельхозпрода, с участием концернов «Беллегпром», «Белгоспищепром», предприятий промышленности регионов по вопросам выполнения требований технических регламентов Таможенного союза.

3. Минздраву:

рассмотреть вопрос о проведении закупок бинтов, ваты и аналогичной продукции по качеству не ниже уровня действующих в республике государственных стандартов, а также регистрации такой продукции при ее соответствии указанным стандартам.

4. Руководителям предприятий пищевой отрасли промышленности:

принять меры по получению необходимых документов об оценке (подтверждении) соответствия, предусмотренных решением Комиссии Таможенного союза о принятии ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции», применение которых возможно при поставках и реализации продукции до 15 февраля 2015 г.;

организовать работу по анализу имеющихся результатов исследований и испытаний выпускаемой продукции, проведенных ранее при оценке соответствия (подтверждения) соответствия продукции действовавшим до введения технических регламентов требованиям, определить документы, которые могут использоваться в качестве доказательной базы соответствия продукции требованиям вводимых с 1 июля 2013 г. технических регламентов Таможенного союза;

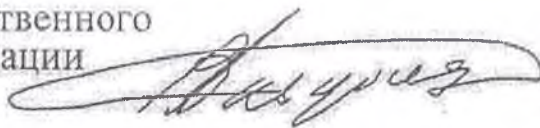
провести оценку возможностей собственной испытательной базы по контролю показателей безопасности, установленных в технических регламентах Таможенного союза, принять меры по ее доукомплектованию и утвердить планы укрепления материально-технической базы испытательных лабораторий на ближайшее время и перспективу с целью сокращения затрат на испытания в сторонних организациях и повышения оперативности постановки на производство новых видов пищевых продуктов;

обеспечить до 1 июля 2013 г. в соответствии с требованиями технического регламента Таможенного союза «О безопасности пищевой

продукции» разработку и внедрение на предприятиях пищевой отрасли процедур, основанных на принципах НАССР, расширить сферу действия функционирующих систем НАССР на процессы производства всех видов пищевой продукции, попадающих под действие технических регламентов, издать соответствующие организационно-распорядительные документы;

создать на предприятиях постоянно действующие рабочие группы и комиссии по контролю за внедрением технических регламентов Таможенного союза на пищевую продукцию. Регулярно информировать вышестоящие по подчиненности органы управления о наличии проблем, требующих решений на уровне этих органов и уровне иных республиканских органов государственного управления, а также на уровне Евразийской экономической комиссии, с целью их обобщения и комплексного рассмотрения.

Председатель Государственного
комитета по стандартизации
Республики Беларусь



В.В. Назаренко

Председатель Комитета
государственного контроля
Гродненской области



В.Н. Герасимов